

29.9.2009

ועדה לפי סעיף 44(א) לפקודת הרופאים (נוסח חדש) התשל"ז - 1976לכבוד
שר הבריאות

כב' השר,

בענין :

ד"ר בעז לב,
המשנה למנהל הכללי של משרד הבריאות
באמצעות בא כחו עו"ד יונתן ברג
לשכת היועצת המשפטית, משרד התובע הראשי
משרד הבריאות, ירושלים

הקובל-נגד-הנקבל

ד"ר קונסטנטין לריאנוב ת.
רופא מורשה, בעל רישיון

הנדון : דין וחשבון לפי סעיף 44(ה) לפקודת
הרופאים [נוסח חדש] התשל"ז - 1976

1. בתאריך 7 במרץ 2007, קבלה הועדה החלטת ביניים בקובלנה שהגיש הקובל לשר הבריאות נגד הנקבל הד"ר קונסטנטין לריאנוב, על כי - נהג בדרך שאינה הולמת רופא מורשה, כאמור בסעיף 41(1) לפקודת הרופאים [נוסח חדש] התשל"ז - 1976 (להלן "הפקודה"), במעשים של - שימוש בסם מסוכן, נסיון לשימוש בסם מסוכן, החזקת סם מסוכן, עבירה במסמכים צבאיים, הוצאת רכוש מרשות הצבא והתנהגות שאינה הולמת;

על מעשים אלה הורשע הנקבל על פי הודאתו בבית דין צבאי;

2. בישיבת הועדה ביום 27.2.2007, הודה הנקבל, באמצעות בא-כחו באותה ישיבה, עו"ד קובי סודרי, בעובדות ובאישום שבכתב בקובלנה - והורשע בהתאם;

3. בהחלטת הביניים הנזכרת, קבעה הועדה -

"א. ההתנהגויות הפסולות בהן הודה הנקבל בפני בית הדין הצבאי, וכן הודאתו לגבי צריכת סמים, מצדיקות את ההחלטה שהחלטתנו להרשיעו על פי הקובלנה בהתנהגות שאינה הולמת רופא מורשה;

ב. אשר להמלצה לגבי אמצעי המשמעת -

נראה לוועדה כי ראוי להמתין להחלטה נוספת של הוועדה הרפואית שבמשרד הבריאות, בעקבות הודעת הד"ר שנון מיום 17 בינואר 2007, כאמור, באשר לאפשרות הנקבל לעבוד כרופא, לאחר ההחלטה החיובית של הוועדה הנ"ל מיום 18 בדצמבר 2006, כנזכר, המאפשרת לנקבל "לעבוד כרופא ללא מגבלות";

נוכחנו בראיות בתיעוד ומהנרשמות אישית, כי הנקבל מצטער ומתחרט על מעשיו, וכי הוא עושה מאמצים כנים לשקם את חייו ובמיוחד את פעילותו המקצועית; אישור אוביקטיבי לכך מצוי בתיעוד מיום 16 בפברואר 2007, של המרכז לטיפול בנפגעי סמים, חיפה כנ"ל - דהיינו ש"על פי הבדיקות הפסיק (הנקבל) לחלוטין שימוש באמפיטמינים";

בהסתמכות על החלטת הוועדה הרפואית של משרד הבריאות מיום 18 בדצמבר 2006, בעניינו של הנקבל, המאפשרת לנקבל "לעבוד כרופא ללא מגבלות", וכן מהראיות שהוצגו בפנינו, באשר למאמצי הנקבל להתנתק מסמים, ובאשר להצלחתו בכך עד כה במסגרת עבודה מעשית בבית חולים, לשביעות רצון הממונים עליו - סבורים אנו כי הנקבל יתן טיפול רפואי מסור ומקצועי למטופליו, ולא קיים סיכון למטופלים, מטיפולים שיעניק הנקבל במסגרת עבודתו המקצועית-רפואית;

מתוך רצון לתמוך במאמצי הנקבל להתנקות מסמים, ולהשתקמות מקצועית -

קבענו, לעכב את מתן המלצתנו המשמעתית, לשנה אחת, וזאת בהתאמה עם הטיפול המתמשך לגבי הנקבל, בועדה הרפואית ובאגף לרישוי מקצועות רפואיים במשרד הבריאות, וחייבו של הנקבל "לשוב לבדיקה חוזרת בפני הוועדה הרפואית (כעבור שנה", כקבוע בהודעת הד"ר שנון מיום 17 בינואר 2007;

הננו קובעים בזאת כי הוועדה שלנו תתכנס שנית במהלך חודש מרץ 2008, על פי תאום מוקדם עם מזכירות יחידת הדין המשמעתית במשרד הבריאות -

בדיון שיתקיים כאמור, יציג הנקבל קביעה, אקטואלית לאותו מועד, של הוועדה הרפואית של משרד הבריאות, בעניינו, באשר לכשירותו לעבוד כרופא;

המלצת הוועדה במועד שייקבע, תינתן על פי התיעוד והראיות שיהיו בפניה בעת הדיון שיתקיים";

הנוסח המלא של החלטת הביניים מצורף, ומהווה חלק בלתי נפרד מדין וחשבון זה;

החל מתום שנה להחלטת הביניים הנזכרת, ועל פי אותה החלטת ביניים, נעשו נסיונות להתכנסות הוועדה לברור כשירותו האקטואלית של הנקבל לעבוד כרופא; לשיבה שנקבעה ליום 25.3.2008, לא היתה הופעה של הנקבל ולא של מי שהיה בא-כח הנקבל עוה"ד קובי סודרי (ממגדל טופ-דן רח' פנחס רוזן 72 תל-אביב); בישיבה זאת, בתאריך 25.3.2008, תאר בא-כח הקובל את ההתפתחויות עד לאותו מועד, וחזר על בקשתו שהמלצת הוועדה בעניינו של הנקבל תהא - התליית רשיונו לשנה וחצי;

בתום ישיבה זאת הודיעה הוועדה כי תיתן לנקבל אפשרות, תוך שלושים ימים, להציג תיעוד, ולטעון טיעונים באשר לאמצעי המשמעת שיומלצו;

ההמלצה הסופית של הוועדה תהא על בסיס התיעוד והטיעון כאמור;

כמו כן הודיעה הוועדה כי תהא מוכנה לשקול בקשה של הנקבל להתייצב בפניה;

מערכת יחידת הדין המשמעתית נתבקשה להעביר את הפרוטוקול של הישיבה הן לעוה"ד סודרי והן לנקבל, באופן אישי;

ישיבות שנקבעו לתאריכים 22.9.2008, 21.12.2008 - לא התקיימו;
לקראת הישיבה שנקבעה ליום 21.12.2008 הודיע עוה"ד קובי סודרי, במכתב מיום 18 בדצמבר 2008, כי נותק הקשר שלו עם הנקבל, וכי הוא הפסיק את יצוגו;
ישיבות שנקבעו לתאריכים 29.3.2009 ו- 22.4.2009 - לא התקיימו;

5. בתאריך 8 בספטמבר 2009, התקיימה ישיבה של הועדה, בהעדר הנקבל ובא-כחו;
בא-כח הקובל תאר בפני הועדה את השתלשלות הטיפול בקובלנת הד"ר ב. לב
המשנה למנכ"ל משרד הבריאות מתאריך 14 בפברואר 2006;
על המשך המעקב לגבי הנקבל, הציג בא-כח הקובל את התיעוד הבא:

א. החלטת ועדה מלשכת הפסיכיאטר המחוזי האזורי של משרד
הבריאות במחוז הצפון, מיום 12 בפברואר 2008, אשר נשלחה
לפרופסור אבי ישראלי, מנכ"ל משרד הבריאות -

"ד"ר קונסטנטין לריאנוב, רופא בן 35 נ+1 שנבדק בועדה בפעם
שלישית - קודם ב- 30.1.06, ב- 29.11.06 וב- 25.12.07, שכן
השתמש בסמים (אמפטמינים) ואף ייצר סמים ממריצים, מוסר
"שהצליח לשקם את חייו". מתמחה באורתופדיה ביה"ח בנהריה,
ולדבריו הוא ומעסיקו מרוצים מעבודתו. עם זאת לא הביא כל
תוצאות בדיקות שתן לסמים כפי שנתבקש בועדה קודמת (בה
נמצאו בדיקות חיוביות לסמים). לדבריו התרחק מכל הדברים
שגורמים להתמכרות לסמים והבטיח להביא לועדה הבאה
תוצאות של בדיקות שתן ומכתב ממרכז הגמילה כנדרש.

בבדיקה:

היה בהכרח מלאה, ערני, מתוח מעט, מדבר בשטף לענין, מתוך
הרחבה ותוך גלוי רב. זכרון והתמצאות סבירים. חשיבתו
מאורגנת, ללא מחשבות שוא או התאבדות. שיפוטו סביר. לא היו
הזיות. מצב רוחו טוב עם מודולציה רגשית סבירה. אין מצב
פסיכיאטרי. אין דכאון פאגורי ואין סימני ...או גמילה מסמים.

החלטת הועדה:

לאור הנתונים דלעיל וממצאי הבדיקה והעובדה שלא תביא
ממצאי הבדיקה לסמים מהמרכז לגמילה בחיפה הועדה בדעה כי:

1. ניתן לאפשר לו לעבוד כרופא תחת פיקוח רופא
מומחה בלבד.

2. יש לחייבו בהמשך מעקב בדיקות שתן לסמים.

3. בדיקה חוזרת בועדה בעוד חצי שנה בצירוף מסמכים
על בדיקות לסמים ממרכז לטיפול בנפגעי סמים בחיפה
וממעסיקו ב"ח נהריה."

ב. הודעת הפרופ' אבי ישראלי, המנהל הכללי של משרד הבריאות
מיום 10 במרץ 2008 לד"ר אמיר שנון, מנהל האגף למקצועות
רפואיים:

" מאשר המלצת הועדה הרפואית מיום 12.2.08 לאפשר לד"ר
לריאנוב קונסטנטין לעבוד כרופא תחת פיקוח של רופא מומחה
בלבד.

חייב להמשיך במעקב ובדיקות שתן לסמים ממרכז הגפן לטיפול
בנפגעי סמים וממעסיקו בב"ח נהריה."

ג. הודעת ועדה מלשכת הפסיכיאטר המחוזי האזורי של משרד
הבריאות במחוז הצפון, מיום 18 בנובמבר 2008, אשר נשלחה
לפרופסור אבי ישראלי, מנכ"ל משרד הבריאות -

"בהתאם להנחיית המנכ"ל זומן ד"ר לריאנוב קונסטנטין לועדה הרפואית ב- 27.10.08 בהתראה של 3 שבועות בדואר רשום אך לא התייצב לבדיקה ולא הופיע דבר.

אשר על כן לא ניתן היה לבדוק ולחוות דעה על מצבו.

לאור זאת, ועל מנת למנוע סיכון למטופלים, הועדה ממליצה על התליית רשיונו."

ד. מכתב המנהל הכללי של משרד הבריאות הפרופ' אבי ישראלי מיום 09 בדצמבר 2008 אל הד"ר אמיר שנון מנהל האגף למקצועות רפואיים משרד הבריאות:

"מצ"ב מכתבו של ד"ר אלי גרינר, יו"ר הועדה הרפואית מיום 18.11.08 בעניינו של ד"ר לריאנוב קונסטנטין.

לטיפולך."

ה. הודעה מיום 29.12.2008 אשר הופצה למוסדות הרפואיים ולקופות החולים:

הודעה על התליית רשיון

הנני להודיעך כי הפרופ' א. ישראלי המנהל הכללי החליט להתלות את רשיונו של הד"ר לריאנוב קונסטנטין,

[REDACTED]

ד"ר לריאנוב קונסטנטין הינו בעל רשיון קבוע לעיסוק ברפואה מספר [REDACTED] מיום 01.02.2004.

רשיון זה הותלה מתאריך 29.12.2008 ועד להופעתו בפני הועדה הרפואית."

6. בהמשך ישיבת הועדה ביום 8 בספטמבר 2009, הודיע בא-כח הקובל כי על פי בדיקה במחלקת ביקורת הגבולות, לא נמצא רישום שהנקבל עזב את ישראל.

אשר להמלצה המתבקשת מהועדה, סבור בא-כח הקובל כי לנקבל בעיה רפואית, ואין מקום לנקוט באמצעים משמעתיים על רופא - בשל מחלתו;

עניינה של הועדה היא המהות המשמעתית של התנהגות הנקבל;

עמדת משרד הבריאות, באשר לאמצעי המשמעת הראויים להיות מומלצים צריכה להמציא במסגרת ההיבט המשמעתי בלבד; התגובה המשמעתית תוכל להיות מופעלת רק כאשר הנקבל הד"ר לריאנוב יחלים ויימצא בריא;

התגובה המשמעתית הראויה להתנהגות הנקבל כפי שהודה בה וכפי שהורשע לגביה בשנת 2005 בית הדין הצבאי - הובעה בישיבת הועדה ביום 27.2.2007, ולא השתנתה גם כיום - והינה - התליית רשיונו של הנקבל הד"ר קונסטנטין לריאנוב לתקופה שלא תפחת מ-שנה וחצי.

7. עמדת הועדה, דיון והמלצה

א. הועדה מודעת לכך כי המנהל הכללי של משרד הבריאות, הפעיל את הסמכות המנהלית המסורה לו על פי סעיף 33 לפקודה, והתלה את רשיונו של הנקבל "עד להופעתו בפני הועדה הרפואית", וזאת לאחר שהועדה הרפואית שעוקבת אחרי מצבו של הנקבל קבלה את ההחלטה המצוטטת בסעיף 5(ג) לעיל;

הוראות הסעיף 33 הנזכר, ביחס להתלייה מנהלית של רשיון קובעות לאמור:

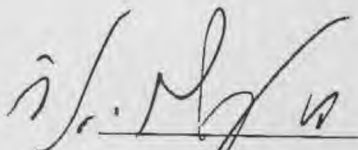
33. בדיקה רפואית לבעל רשיון

- (א) ראה המנהל הכללי כי רופא מורשה סובל ממחלה מסכנת, רשאי הוא לדרוש ממנו להתייצב לפני ועדה רפואית לשם בדיקה.
(ב)
(ג) לא התייצב הרופא במועד ובמקום שנקבעו לפי סעיף קטן (א), רשאי המנהל להתלות את רשיונו עד שייבדק.
(ד) "

- ב. במהלכה בקובלנה זאת, עשתה הועדה כל מאמץ לקבל מידע על הפסקת צריכת הסמים על ידי הנקבל, ומאמציה לא צלחו;
- ג. לדעת הועדה, ההתנהגויות עתירות הסיכונים בהן הודה הנקבל בפני בית הדין הצבאי, בצרוף לחוסר התייחסותו לועדה זאת ולמאמציה הרבים מאד לשיקומו האישי והמקצועי - מצדיקים התייחסות משמעתית כלפי הנקבל, מעבר להליכים המנהליים בהם נקט המנהל הכללי של משרד הבריאות, כאמור;
- ד. חודשים ארוכים של מעקב תומך מצד הועדה כלפי נקבל, המסתיימים בהתעלמות גמורה של הנקבל לועדה, מוליכים אותנו להמלצה משמעתית מחמירה לעומת עמדת משרד הבריאות כפי שהוצגה על ידי בא-כח הקובל;
- ה. גם אם נעשו הליכים למניעת סיכון למטופלים מידי הנקבל, ביישום החלטת מנכ"ל משרד הבריאות להתלייה מנהלית של רשיון הנקבל, כאמור - הרי ההיבט ההרתעתי של המלצות הועדה שלנו, כלפי רופאים עמיתים מצדיק, המלצה עצמאית של הועדה, כי רשיונו של הנקבל, הד"ר קונסטנטין לריאנוב, יבוטל לצמיתות -
על כך שהזריק לעצמו סם מסוכן, מדי יום, במהלך עבודתו במרפאה הצבאית בה עבד,
על כך שלצורך השגת הסם הסתבך הנקבל בעבירות זיוף והוצאת רכוש מרשות הצבא,
על התעלמותו של הנקבל מהדרישות החוזרות לביקורות לגבי אפשרות של צריכת סמים,
וכן על התחמקותו המופגנת ממאמצי הביקורת של הועדה הנוכחית;

על יסוד דברינו אלה, הננו ממליצים בזאת, כב' שר הבריאות, כי תפעיל את הסמכות המסורה לך בסעיף 41 לפקודה ותבטל לצמיתות את רשיונו של הד"ר קונסטנטין לריאנוב.

ניתן היום.....



עו"ד יעקב לוי
נציג היועץ המשפטי
לממשלה

ד"ר יעקב גוזל
נציג הסתדרות
הרופאים

פרופ. פיטר ורדי
יו"ר